

УДК 330.341.1

Рашад Гусейн оглы Мурадов, диссертант
Академия государственного управления при Президенте
Азербайджанской Республики*

Перспективы развития инновационной деятельности в Азербайджане

Постановка проблемы. Инновационная политика государства представляет собой совокупность форм, методов и направлений его воздействия на производство с целью выпуска новых видов продукции и технологии, а также на расширение рынков сбыта отечественных товаров на этой основе. Под государственной инновационной политикой понимается также комплекс целей и методов воздействия государственных структур на экономику и общество в целом, связанных с инициированием и повышением эффективности инновационных процессов.

Государственная инновационная политика должна иметь комплексный и взаимосвязанный характер, поскольку спонтанные, изолированные меры по стимулированию инноваций малорезультативны. В современных условиях инновации «пронизывают» все стороны экономической жизни и государственная инновационная политика становится основной составляющей государственного регулирования социально-экономических процессов [1].

Реформы имели своей целью стабилизацию ситуации и обеспечение экономического роста. К настоящему времени страна добилась значительных успехов. ВВП на душу населения в номинальных ценах с 1992 по 2014 годы увеличился с 180 до 7986 долл. на человека [11], т. е. более чем в 44 (!) раза. При этом необходимо отметить, что за этот же период население Азербайджана увели-

чилось на 29,4%, практически достигнув отметки 9,5 млн чел. [10]. В 2000-е годы рост ВВП в отдельные периоды измерялся двузначными числами.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам перспектив развития инновационной деятельности Азербайджана посвящены труды ученых: И. Алиева, Р. Мехтиева, А. Ахмедова, О. Мамедли, М. Исмаилова, А. Мусаева и др.

Цель статьи – раскрытие перспектив развития формирования инновационной деятельности Азербайджана, исследование проблем инновационного развития сельского хозяйства в контексте формирования бюджета, принципов инновационной политики государства.

Изложение основных результатов исследования. Продолжительное время локомотивом и основой азербайджанской экономики являлся нефтяной сектор, доля которого в валовом внутреннем продукте составляла более половины. Однако в последние годы рост замедлился и по предварительным данным в 2014 году доля нефтяного сектора в ВВП составляла почти 36,7% [11]. Правительство Азербайджана на протяжении длительного периода проводит политику, направленную на диверсификацию экономики. И в этом контексте одним из важнейших векторов реализации данной стратегии является инновационное развитие такого сектора экономики, как сельское хозяйство республики. Приоритетность данной сферы подчеркивается, в том числе, и на правительственном уровне и находит свое отражение в соответствующих законода-

* Научный руководитель – Али Нуриев, доктор экономических наук, профессор.

© Рашад Гусейн оглы Мурадов, 2015

тельных инициативах и государственных программах. Важность аграрного сектора обусловлена также и высокой долей занятости населения в сельскохозяйственном производстве: по статистике АПК обеспечивает работой свыше 1,6 млн чел., что составляет более 37% занятого в экономике населения страны [8]. Большое внимание уделяется в Азербайджане обеспечению национальной продовольственной безопасности, государственные программы в этом направлении реализуются в тесной взаимосвязи с политикой по развитию сельского хозяйства.

Инновационную политику государства можно разделить на создающую благоприятную для инноваций социально-экономическую среду и непосредственно иницилирующую и регулирующую инновационные процессы. Инновационная политика имеет временной и пространственный аспекты. Временной аспект определяет действия государства в области инноваций на текущий период времени и на длительную перспективу. Поэтому инновационная политика подразделяется на текущую и долгосрочную. Текущая политика заключается в оперативном регулировании инновационной деятельности, долгосрочная инновационная политика направлена, прежде всего, на решение важных отраслевых задач, требующих больших затрат времени, рабочей силы и капитала. Она охватывает достаточно продолжительный период времени.

Цели и направления инновационной политики государства определяются характерной особенностью той или иной отрасли, ее производственно-экономическим потенциалом и уровнем конкурентоспособности основной продукции [2]. Все отрасли в зависимости от уровня конкурентоспособности своей продукции можно разделить на три группы:

- 1) имеющие мировую конкурентоспособность;
- 2) потенциально конкурентоспособные на мировом рынке;
- 3) неконкурентоспособные на мировом рынке.

Первая группа отраслей охватывает те, которые обладают большим конкурентоспособным потенциалом, давно работают на

мировом рынке и выпускают конкурентоспособную продукцию. Это отрасли топливно-энергетического комплекса, химическая и алюминиевая промышленность. Они должны постоянно повышать свой производственно-экономический потенциал, чтобы удержаться на мировом рынке в период кризисов.

Отрасли второй группы выпускают продукцию, которая по многим параметрам близка к конкурентоспособной на мировом рынке. У них есть все возможности, чтобы выйти на мировой рынок и закрепиться на нем. Для этого им нужны определенная поддержка и помощь государства. К таким отраслям относятся оборонная промышленность, машиностроение и др.

Отрасли третьей группы выпускают продукцию, которая на мировом рынке не находит спроса, и ориентированы они главным образом на внутренний рынок. Как правило, эти отрасли имеют низкий производственно-экономический потенциал, незначительный объем производства, малорентабельны. Поэтому для выхода на мировой рынок им требуются большие затраты капитала, новая кадровая политика и т. п.

Инновационная политика государства для каждой из перечисленных групп отраслей должна осуществляться дифференцированно, а организационный механизм выработки и реализации государственной инновационной политики – обеспечить учет мнений всех прямо или косвенно заинтересованных сторон и в то же время создать условия для согласованного принятия мер по стимулированию инноваций. Субъектами инновационной политики являются органы государственной власти, предприятия и организации государственного сектора, самостоятельные хозяйствующие формирования, общественные организации, сами научные работники и инноваторы, смешанные образования и др. Непосредственное принятие решений в области экономического регулирования инновационных процессов осуществляется государственными структурами. Общие принципы построения системы государственных органов и их подразделений, занятых вопросами выработки и реализации инновационной политики, включают отражение инновационных

проблем в деятельности всех ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), обеспечение координации как по вертикали, так и по горизонтали, оптимальное сочетание централизации и децентрализации.

Практика экономически развитых стран показывает, что устойчивый рост экономики в условиях глобальной экономической конкуренции обусловлен высоким уровнем внедрения в производство новых технологий и разработок. По различным оценкам от 70 до 100% прироста производства в этих странах ныне обеспечивается за счет использования инноваций. В экономически развитых странах государство стимулирует развитие инновационной деятельности путем создания необходимых экономических, финансовых, организационных и нормативно-правовых условий.

К экономическим условиям относятся:

- проведение налоговой политики и политики ценообразования, способствующих росту предложения на рынке инноваций;

- обеспечение эффективной занятости в инновационной сфере;

- предоставление различных видов финансовой поддержки, налоговых и таможенных льгот отечественным предприятиям, осваивающим и распространяющим инновации;

- содействие модернизации техники;

- развитие лизинга наукоемкой продукции;

- активизация предпринимательства;

- пресечение недобросовестной конкуренции;

- развитие внешнеэкономических связей в инновационной сфере;

- внешнеэкономическая поддержка, включая предоставление таможенных льгот для инновационных проектов в перечне государственных инновационных программ.

К финансовым условиям относятся:

- проведение бюджетной политики, обеспечивающей финансирование инновационной деятельности;

- выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, имеющих потенциально важное значение для государства, но не привлекательных для частных инвесторов;

- создание благоприятного инвестиционного климата в инновационной сфере;

- предоставление дотаций, льготных кредитов, гарантий отечественным и иностранным инвесторам, принимающим участие в инновационной деятельности.

К организационным условиям относятся:

- формирование и реализация государственных, отраслевых и региональных инновационных программ;

- развитие инновационной инфраструктуры;

- содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность;

- информационная поддержка инновационной деятельности (обеспечение свободного доступа к информации о приоритетах государственной инновационной политики, к материалам о выполняемых и завершенных инновационных проектах и программах, завершенных научно-технических исследованиях, которые могут стать основой для инновационной деятельности и т.п.);

- содействие интеграционным процессам, расширению взаимодействия регионов в инновационной сфере, развитию международного сотрудничества в этой области;

- продвижение отечественной инновационной продукции на мировые рынки;

- защита интересов отечественных субъектов инновационной деятельности в международных организациях.

К нормативным правовым условиям относятся:

- установление правовых основ взаимоотношений субъектов инновационной деятельности;

- гарантирование охраны прав и интересов субъектов инновационной деятельности, в том числе прав интеллектуальной собственности.

С целью регулирования инновационных процессов государство оказывает как прямую поддержку инновационной деятельности, так и косвенную.

Для развития экономики Азербайджана в условиях глобализации и подготовки к вступлению в ВТО необходимо принять государственную политику, ориентированную на признание приоритетности инновационной деятельности в повышении конкуренто-

способности отечественной продукции, обеспечении экономического развития и безопасности страны, повышении уровня жизни населения [6].

Продолжение экономических реформ в Азербайджане предъявляет особые требования к четкости функционирования бюджетной системы, осуществления бюджетного процесса на новом качественном уровне. Необходимость усиления влияния бюджетной системы на формирование рыночных отношений требует выработки нового концептуального подхода к анализу осуществления и функционирования бюджетного процесса [4], который нуждается в дальнейшем совершенствовании. Существующий метод бюджетирования, несмотря на некоторые корректировки последних лет, не обеспечивает создание должной системы эффективного управления государственными финансами. Анализ показывает, что предпринимаемые на государственном уровне усилия решить проблемы эффективного использования государственных ресурсов не приносят желаемых результатов, в первую очередь, из-за отсутствия единства подходов к их решению на базе целостной системы целей и критериев эффективного бюджетирования. Уровень управления и контроля за финансовыми ресурсами государства в рамках бюджетного процесса является недостаточно эффективным. Как в теоретическом, так и практическом аспектах остаются неразрешенные проблемы в вопросах рациональной организации и функционирования бюджетного процесса. Необходима разработка новой модели бюджетирования, которая учитывала бы положительный зарубежный опыт, способствовала эффективному расходованию бюджетных средств. Проведенный анализ зарубежной практики ряда стран показал, что в современных условиях бюджетный процесс ориентирован на результаты и рассматривается как инструмент повышения эффективности управления финансовыми ресурсами государства.

Основными принципами государственной инновационной политики относительно сельского хозяйства должны стать финансовое обеспечение инновационных программ и проектов, направленных на реше-

ние важнейших социально-экономических задач, формирование инновационной инфраструктуры и подготовка кадров для инновационной сферы [3].

В современных условиях инновационный путь развития сельского хозяйства имеет три взаимосвязанные и взаимообусловленные направления:

1. Инвестиции в человеческий капитал, что возможно лишь при приоритетном развитии образования, фундаментальных и прикладных научно-исследовательских организаций, создании банка данных по инновациям, а также информационно-консультационной системы, обслуживающей сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Инвестиции в развитие биологических ресурсов на основе разработок и освоения нововведений, обеспечивающих повышение плодородия почвы, рост урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности сельскохозяйственных животных.

3. Инвестиции в разработку технологий, обеспечивающие совершенствование технико-технологического потенциала сельского хозяйства на основе применения энерго- и ресурсосберегающей техники и наукоемких технологий, позволяющих резко повысить производительность труда и эффективность сельскохозяйственной деятельности. Именно через технологическую модернизацию отрасли, базирующейся на новой технике, представляется возможным преодолеть многие негативные факторы в сельскохозяйственном производстве: невысокий уровень производительности труда (в 8–10 раз ниже, чем в экономически развитых странах), почти вдвое уступающий среднемировым показателям продуктивности растениеводства и животноводства, низкий уровень использования природно-ландшафтных, материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов [2, 3].

Повышению инновационной активности в сельском хозяйстве препятствует ряд факторов:

1. Несоответствие имеющегося научно-технического и технологического потенциала сельского хозяйства новым экономическим и производственным требованиям. Спад производства сельскохозяйственной

продукции, слабая поддержка со стороны государства и высокая стоимость нововведений не дают возможности развивать инновационную деятельность.

2. Сохраняющаяся неэквивалентность обмена сельского хозяйства с другими отраслями экономики приводит к деградации его материально-технической базы. Существенно усугубляют ситуацию растущие цены на энергоносители, что лишает отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей их естественного преимущества.

3. Основной причиной является неблагоприятная инвестиционная ситуация для сельского хозяйства и низкая доходность большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей. Несмотря на то, что в последние годы в сельском хозяйстве заметно активизировался инвестиционный процесс, его доля в расходной части бюджета не превышает одного процента при удельном весе продукции ВВП на уровне 4,4%.

Экономика большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей такова, что не дает им возможности осуществлять не только расширенное, но и простое воспроизводство, использовать экономические стимулы, предоставляемые государством. Ресурсы для инновационной деятельности значительно меньше, чем это требуется для развития сельского хозяйства. К тому же за последние пять лет практически в 1,6 раза уменьшилась доля собственных средств сельскохозяйственных организаций, направляемых на инвестиции в основной капитал, что является не только сдерживающим фактором инновационного развития сельского хозяйства, но и создаёт угрозу возврата полученных кредитов. В 2012 году объём прибыли, полученной сельскохозяйственными товаропроизводителями, составил 130 млрд руб., тогда как размер кредиторской задолженности возрос до 1,1 трлн руб. [2, 6].

Среди первоочередных задач по модернизации сельского хозяйства необходимо выделить такие:

повышение инвестиционной привлекательности отрасли для частных инвесторов, в том числе для зарубежных;

повышение темпов роста технического переоснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей;

развитие социальной инфраструктуры в сельской местности, способствующей притоку квалифицированных кадров;

освоение новых технологических процессов на инновационной основе [5, 7].

Только постоянный научно-технический прогресс может обеспечить динамичное развитие современного общества. Главными его условиями являются непрерывное обновление технологий и широкое использование новейших научных разработок. Ныне азербайджанская научная общественность едино во мнении, что наиболее верным путем выхода сельского хозяйства из кризисного состояния является развитие его инновационной основы. Повышение инновационной активности дает возможность не только повысить технико-экономический уровень производства, но и существенно улучшить инвестиционный климат [8].

Переход экономики республики на инновационный путь развития невозможен без формирования нормативной правовой базы, благоприятствующей развитию инновационной деятельности, основой которой должен стать Закон «Об инновационной деятельности». Подготовка этого проекта закона возложена на Министерство экономического развития Азербайджанской Республики, которое выполняет функции по координации инновационной деятельности в республике и развитию наукоемкого малого и среднего бизнеса в сфере экономики, оказанию поддержки инновационному предпринимательству, развитию малого и среднего бизнеса в промышленности. С целью реализации данного закона необходимо принять ряд подзаконных нормативных актов, в частности, регламентирующих порядок и условия:

конкурсного отбора и бюджетного кредитования инновационных проектов;

субсидирования, предоставления натуральных грантов субъектам инновационной деятельности;

организации и проведения государственной экспертизы инновационных проектов и необходимых государству инноваций;

формирования и ресурсного обеспечения технопарков и технологических бизнес-инкубаторов;

размещения госзаказа на создание инноваций и др.

Продовольственные балансы формируются по продуктам растениеводства (зерновые, овощи, фрукты — всего 14 позиций), животноводства (мясо, молоко, яйца

и рыба — всего 8 позиций) и по продуктам пищевой промышленности (27 позиций). В ходе составления балансов используются различные группы имеющихся статистических данных: статистика сельского хозяйства, промышленности, торговли, населения, а также данные обследований домашних хозяйств.

Продовольственный баланс Азербайджана по продуктам растениеводства в 2013 году, т

Продукция	Запасы на начало года	Производство	Импорт	Ресурсы – всего
Зерновые всего	1414312	2858305	1611458	5884075
Пшеница	1067576	1845996	1451257	4364829
Ячмень	260335	800921	17913	1079169
Кукуруза	85315	208178	138770	432263
Овес	632	3137	377	4146
Прочие зерновые	454	73	3141	3668
Бобовые	7478	24777	7845	40100
Картофель	553153	992780	78054	1623987
Овощи всех видов	199515	1236331	37752	1473598
Лук сушеный	26931	157665	6492	191088
Прочие виды овощей	172584	1078666	31261	1282511
Овощи в подсобных хозяйств	2746	429762	3	432511
Фрукты и ягоды	43582	853757	34533	931872
Виноград	1572	154123	9385	165080

Источник: 10.

В Азербайджане научно-техническая сфера до настоящего времени не стала базовым элементом социально-экономического развития общества. С целью реализации стратегических направлений научно-технологического развития необходимо откорректировать приоритетные направления развития отечественной науки и техники, выявить причины и факторы, сдерживающие их развитие, определить реальные механизмы по их разрешению.

Для решения вышеперечисленных задач Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 4 мая 2009 года утверждена «Национальная стратегия по развитию науки в Азербайджанской Республике в 2009-2015 годах» и «Государственная программа реализации национальной стратегии по развитию науки в Азербайджанской Республике в 2009-2015 годах». Координирующим органом по их реализации назначена Национальная академия наук Азербайджана [5].

Выводы. По сравнению с экономически развитыми странами условия для развития

инновационной деятельности в сельском хозяйстве в Азербайджане имеют принципиальные отличия. В частности, в республике инновационная деятельность в основном осуществляется на основе привлечения прямых иностранных инвестиций. Наряду с прямыми инвестициями в страну приходят новые технологии, новый менеджмент. Для большинства предприятий приобретение иностранных технологий и лицензий является большим стимулом, так как это дает им возможность выйти на мировой рынок.

В республике в условиях ограниченных возможностей государственного бюджета (ежегодные расходы на науку из республиканского бюджета не превышают 0,2% от ВВП) из средств, выделяемых на фундаментальные и прикладные научные исследования, практически невозможно выделить долю непосредственно на доведение результатов научных исследований (разработок) до серийного производства. В связи с этим необходимо предусмотреть в республиканском бюджете увеличение ежегодных ас-

сигнований на научно-технологическое развитие и доведение его до 1% от ВВП.

Кроме того, с целью завершения и продвижения на рынок наиболее перспективных разработок, необходимо сформировать сеть государственных и негосударственных региональных инновационных фондов и центров, шире привлекать для этих целей внебюджетные средства. В республике не налажена система подготовки кадров для инновационной сферы. Основными причинами этого являются: значительное ослабление связи системы высшего образования с прикладной наукой и производством, отсутствие отечественных учебных программ, учебников и учебных пособий по инноватике, соответствующих государственных стандартов образования. В связи с этим необходима государственная поддержка и приоритетная подготовка научных кадров для отраслей наук, имеющих первостепен-

ное значение для преодоления технологического отставания и структурной перестройки экономики. Следует создать реальные условия для интеграции вузов страны с научно-исследовательскими институтами и научными центрами с учетом кадрового потенциала, материально-технической базы, потребностей инновационного развития и создание на ее основе научно-образовательных комплексов по приоритетным направлениям научных исследований. С целью подготовки специалистов для инновационной сферы целесообразно разработать комплексную образовательную программу, ориентированную на подготовку менеджеров по реализации инновационных проектов, инженерно-технических специалистов для инновационных предприятий, а также переподготовку специалистов на базе ведущих университетов республики.

Список использованных источников

1. Аньшина В.М. Инновационный менеджмент / В.М. Аньшина, А.А. Дагаева. – М., 2007. – 172 с.
2. Сафаров С.И. Экономика Азербайджана: динамика современного этапа / С.И. Сафаров. – Баку, 2007.
3. Караев Н.А. Инновационный менеджмент / Н.А. Караев. – Баку, 2011. – 194 с.
4. Касумов Ф.Г. Путь развития Азербайджана – экономика инновационного типа / Ф.Г. Касумов, З.М. Наджафова. – Матер. VIII Междунар. научно-технич. конф. - К.: УкрИНТЭИ, 2008. – С. 50-55.
5. Азербайджан [Электронный ресурс] // Развитие аграрного сектора и продовольственная безопасность: http://www.azerbaijans.com/content_1771_ru.html (дата обращения 10.03.2015).
6. Законы Азербайджанской Республики и распоряжения Президента Азербайджанской Республики [Электронный ресурс] // [http://new.zakon.az/site/index/?item=0923653338&parent=cnt&curtree=cnt%20\(%200923655508%20\(%200988182139%20\)%20](http://new.zakon.az/site/index/?item=0923653338&parent=cnt&curtree=cnt%20(%200923655508%20(%200988182139%20)%20) (дата обращения 04.03.2015).
7. Теймуров С. Продовольственная безопасность — основа стратегии развития аграрного сектора [Электронный ресурс] / С. Теймуров С. // Новостное агентство Biznesinfo.az <http://www.biznesinfo.az/observer/infocus/params/ln/ru/article/72592> (дата обращения 04.03.2015).
8. Цурков М. Обеспечение продовольствием как фактор национальной безопасности Азербайджана [Электронный ресурс] / М. Цурков // Новостное агентство «Trend»: <http://www.trend.az/business/economy/2352825.html> (дата обращения 04.03.2015).
9. Юридические основы составления продовольственных балансов Азербайджанской Республики [Электронный ресурс] // Систем. требования: http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/eufao-fsi4dm/doc-training/Azerbaijan_FBS_ru.pdf (дата обращения 15.02.2015).
10. IFAD in Azerbaijan [Электронный ресурс] // <http://operations.ifad.org/web/ifad/operations/country/home/tags/azerbaijan> (дата обращения 21.02.2015).
11. The State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan [Электронный ресурс] // Agriculture, forestry and fishing / Дата обновления 24.06.2014: <http://www.stat.gov.az/source/agriculture/indexen.php> (дата обращения 13.03.2015).
12. The State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan [Электронный ресурс] // Food balances / Дата обновления 09.07.2014. http://www.stat.gov.az/source/food_balances/indexen.php (дата обращения 25.02.2015).
13. The State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan [Электронный ресурс] // Population / Дата обновления 08.07.2014. <http://www.stat.gov.az/source/demography/indexen.php> (дата обращения 10.03.2015).
14. The State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan [Электронный ресурс] // System of national accounts and balance of payments / Дата обновления 13.04.2015: http://www.stat.gov.az/source/system_nat_accounts/indexen.php (дата обращения 03.03.2015).
15. The State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan [Электронный ресурс] // Trade / Дата обновления 06.06.2014: http://www.stat.gov.az/source/food_balances/indexen.php (дата обращения 25.02.2015).

Статья получена редакцией 13.05.2015 г.

*